

## KATA PENGANTAR



Membuat Laporan Kinerja (LKj) merupakan tugas rutin, yang harus dilakukan oleh Pemerintah Kabupaten Manggarai setiap tahun. Sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bahwa LKj tersebut harus diselesaikan paling lambat tiga bulan setelah tahun anggaran terlapor berakhir.

Artinya bahwa LKj tahun 2016, harus selesai disusun dan disampaikan ke Kementerian Negara PANRB dan pihak terkait lainnya, paling lambat tanggal 31 Maret 2017 ini. Dan posisi hari ini, dokumen dimaksud telah rampung disusun.

Dengan demikian sepantasnyalah kita menyampaikan pujian dan syukur kita kepada Tuhan Yang Maha Esa karena kita sungguh yakin bahwa atas kerahiman-NYA, maka Pemerintah Daerah Kabupaten Manggarai dapat menyelesaikan penyusunan Dokumen LKj ini tepat waktu. Sebagai sebuah dokumen, LKj ini merupakan jawaban atas perintah Undang-Undang Nomor 28 Tahun 1999 tentang *Penyelenggaraan Negara yang Bersih dan Bebas dari Korupsi, Kolusi dan Nepotisme* dan Peraturan Presiden Nomor 29 Tahun 2014 tentang *Sistem Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah*.

Penyusunan Dokumen LKj tahun 2016 ini berpedoman pada Peraturan MenPANRB Nomor 53 Tahun 2014 tentang *Petunjuk Teknis Perjanjian Kinerja, Pelaporan Kinerja serta Tata Cara Reviu atas Laporan Kinerja Instansi Pemerintah*. Dokumen ini berfungsi sebagai sarana pelaporan kinerja Pemerintah Daerah Kabupaten Manggarai Tahun 2016. Melalui dokumen ini, Pemerintah Daerah Kabupaten Manggarai ingin menginformasikan penyelenggaraan pemerintahan, pembangunan dan pelayanan kemasyarakatan selama kurun waktu tahun 2016. Penyelenggaraan pemerintahan, pembangunan dan pelayanan kemasyarakatan itu diarahkan pada pencapaian Visi, Misi, Tujuan dan Sasaran yang telah disepakati. Seberapa jauh dan seberapa besar pencapaian atas hal-hal dimaksud, itulah yang disebut dengan KINERJA.

**LKj** Pemerintah Daerah Kabupaten Manggarai Tahun 2016 ini merupakan Laporan Kinerja yang pertama terhadap pelaksanaan Rencana Kerja Tahunan (RKT 1) dari 5 (lima) RKT untuk periode Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD) Kabupaten Manggarai Tahun 2016-2021. Rencana Kerja Tahun ke-1 dimaksud merupakan bagian yang tidak terpisahkan dari RPJMD Tahun 2016-2021. LKj ini ingin menggambarkan apa saja yang telah dilakukan selama tahun berkenaan dan seberapa

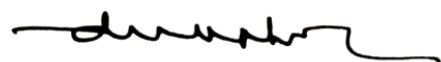
besar capaian kinerjanya. Capaian itu kemudian dibandingkan dengan realisasi dan capaian kinerja tahun lalu atau tahun terakhir RPJMD 2011-2015 dan target akhir masa RPJMD tahun 2021. Hasil dari perbandingan itu diperoleh informasi bahwa ada beberapa kesuksesan yang telah diraih. Meski demikian tentu dan pasti masih ada sekian hal yang mesti dibenahi dan dilakukan agar target akhir RPJMD bisa terwujud. Pembenahan itu tentu berkenaan dengan yang disarankan dalam laporan ini. Semua itu harus dilakukan untuk mewujudkan tata kelola pemerintahan yang baik, bersih, transparan dan akuntabel (*Clean Government and Good Governance*).

Capaian kinerja penyelenggaraan pemerintahan, pembangunan dan pelayanan kemasyarakatan Pemerintah Daerah Kabupaten Manggarai Tahun 2016 sebagaimana tergambar dalam dokumen ini harus diakui sebagai hasil kerja sama dan sama-sama kerja keras dari tiga pilar pembangunan yakni Pemerintah Daerah Kabupaten Manggarai, dunia usaha dan masyarakat Manggarai. Kepada tiga pilar pembangunan dimaksud disampaikan ucapan limpah terima kasih. Disadari sungguh bahwa Laporan Kinerja Pemerintah Kabupaten Manggarai Tahun 2016 ini masih jauh dari sempurna. Tim penyusun mengakui secara jujur bahwa hal itu terjadi karena kerapuhan dan kelemahan Tim Penyusun sebagai manusia. Oleh karena itu Tim Penyusun berharap adanya masukan, kritikan dan saran yang konstruktif dan solutif bagi penyempurnaan penyusunan Laporan Kinerja yang sama pada tahun-tahun yang akan datang.

Kiranya capaian kinerja yang tersaji dalam LKj ini merupakan gambaran yang jelas bahwa Pemerintah Kabupaten Manggarai bersama RAKYAT yang dicintainya SUDAH dan SEDANG menggapai mimpi besar mewujudkan **“MANGGARAI YANG MAJU, MAKMUR, SEJAHTERA, ADIL DAN MERATA DAN DIRIDHOI TUHAN YANG MAHA ESA”**. Jika ingin tahu kinerja Pemerintah Kabupaten Manggarai selama tahun 2016, silakan membaca dan mencermati dokumen ini secara utuh dari halaman ke halaman. And the last but not least, jika tidak ingin Manggarai mundur, sampaikan kritikan dan saran yang konstruktif. Semoga dan SELAMAT MEMBACA!!!!

Ruteng, 20 Maret 2017

✓ **BUPATI MANGGARAI,** ✓



~ **DR. DENO KAMELUS, SH, MH**

## DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR .....	i
DAFTAR ISI .....	ii
RINGKASAN EKSEKUTIF .....	vi
BAB I    PENDAHULUAN .....	1
1.1    Latar Belakang .....	1
1.2    Tujuan Penyusunan LKJ .....	2
1.3    Gambaran Umum Kabupaten Manggarai .....	2
1.4    Isu Strategis Kabupaten Manggarai .....	8
1.5    Perangkat Daerah Pemerintah Kabupaten Manggarai .....	11
1.6    Jumlah Jabatan Struktural Pemerintah Kabupaten Manggarai ...	14
1.7    SDM Pemerintah Kabupaten Manggarai .....	17
1.8    Inovasi Pengelolaan SDM Aparatur .....	18
BAB II    PERENCANAAN KINERJA .....	19
2.1.    Rencana Strategis .....	19
2.1.1    Visi.....	19
2.1.2    Misi .....	20
2.1.3    Tujuan .....	20
2.1.4    Sasaran .....	22
2.2    Cara Mencapai Tujuan dan Sasaran .....	25
2.2.1    Kebijakan Umum Pembangunan Daerah .....	25
2.2.2    Program Strategis .....	26
2.3    Rencana Kinerja Tahun 2016 .....	31
2.4    Penjanjian Kinerja Tahun 2016 .....	36
BAB III    AKUNTABILITAS KINERJA .....	43
A.    UMUM .....	43
B.    KERANGKA PENGUKURAN KINERJA .....	43
C.    CAPAIAN KINERJA PEMERINTAH KABUPATEN MANGGARAI .....	45
1. <i>Meningkatnya kualitas produksi dan produktivitas pertanian               dan perkebunan yang berorientasi pada permintaan pasar .....</i>	50

2.	<i>Meningkatnya Jumlah PAD .....</i>	63
3.	<i>Meningkatnya produksi perikanan .....</i>	66
4.	<i>Meningkatnya keanekaragaman konsumsi pangan angka kecukupan energi aktual .....</i>	73
5.	<i>Meningkatnya arus kunjungan wisatawan bahari pada destinasi wisata di wilayah Flores .....</i>	79
6.	<i>Meningkatnya keselamatan dan kenyamanan jalan dan jembatan .....</i>	82
7.	<i>Menurunnya prevalensi kekurangan gizi (underweight) pada anak balita .....</i>	84
8.	<i>Menurunnya angka kematian bayi .....</i>	87
9.	<i>Menurunnya angka kematian ibu .....</i>	89
10.	<i>Meningkatnya mutu layanan rumah sakit .....</i>	91
11.	<i>Menurunnya TFR .....</i>	93
12.	<i>Meningkatnya CPR .....</i>	94
13.	<i>Menurunnya laju pertumbuhan penduduk .....</i>	97
14.	<i>Menurunnya Unmet Need .....</i>	99
15.	<i>Meningkatnya APK .....</i>	100
16.	<i>Meningkatnya APM .....</i>	104
17.	<i>Meningkatnya rata-rata nilai UN .....</i>	106
18.	<i>Meningkatnya minat baca .....</i>	108
19.	<i>Menurunnya luas lahan kritis .....</i>	112
20.	<i>Menurunnya Persentase kerusakan hutan .....</i>	115
21.	<i>Tercapainya ambang batas pencemaran tanah, air dan udara sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku .....</i>	116
22.	<i>Terwujudnya penyelesaian konflik tanah dan masalah sosial lainnya .....</i>	117
23.	<i>Meningkatnya kualitas produk hukum daerah .....</i>	118
24.	<i>Menurunnya kasus kekerasan terhadap perempuan dan anak ..</i>	120
25.	<i>Meningkatnya peran perempuan dalam berbagai bidang pembangunan .....</i>	122
26.	<i>Meningkatnya jumlah rehabilitasi rumah tidak layak huni bagi KK Miskin .....</i>	124

27	<i>Meningkatnya penanganan PMKS .....</i>	127
28	<i>Tertibnya pengelolaan administrasi keuangan dan aset daerah .....</i>	129
29.	<i>Meningkatnya tindak lanjut rekomendasi hasil pemeriksaan APIP dan BPK-RI .....</i>	131
30.	<i>Meningkatnya kepemilikan dokumen kependudukan .....</i>	139
31	<i>Meningkatnya kompetensi dan produktifitas tenaga kerja .....</i>	143
32.	<i>Koordinasi penyelenggaraan pemerintahan, pembangunan dan kemasyarakatan .....</i>	147
33.	<i>Meningkatnya pelayanan bencana .....</i>	154
D.	<i>REALISASI KEUANGAN .....</i>	158
1.	<i>Pengelolaan Pendapatan Daerah .....</i>	160
2.	<i>Target dan Realisasi Pendapatan .....</i>	161
3.	<i>Pengelolaan Belanja Daerah .....</i>	163
BAB IV	<i>P E N U T U P .....</i>	172
<i>LAMPIRAN-LAMPIRAN :</i>		
1.	<i>Rencana Kinerja Tahun 2016</i>	
2.	<i>Perjanjian Kinerja Tahun 2016</i>	
3.	<i>Pengukuran Kinerja Tahun 2016</i>	
4.	<i>Perbandingan beberapa Capaian Indikator Kinerja Daerah</i>	
5.	<i>Penghargaan-Penghargaan yang diterima oleh Pemkab. Manggarai</i>	

## IKHTISAR EKSEKUTIF

Laporan Kinerja Pemerintah Kabupaten Manggarai ini memberikan gambaran tentang kinerja penyelenggaraan pemerintahan pada tahun 2016. Kinerja Pemerintah dimaksud merupakan akumulasi dari kinerja Perangkat Daerah (PD) Lingkup Pemerintah Kabupaten Manggarai. PD dibentuk untuk melaksanakan urusan pemerintahan baik urusan lini/teknis maupun penunjang yang menjadi kewenangan Kabupaten. Urusan-urusan tersebut kemudian dijabarkan (*breakdown*) ke dalam tugas pokok dan fungsi (tupoksi) PD. Perencanaan dan pelaksanaan program dan kegiatan merupakan implementasi dari TUPOKSI PD dimaksud. Di akhir tahun anggaran, setiap pimpinan PD harus mampu mempertanggungjawabkan hasil pelaksanaan program dan kegiatan kepada Bupati Manggarai dan para pihak lainnya yang berkepentingan (stakeholder). Yang dipertanggungjawabkan adalah buah atau hasil dari pelaksanaan program dan kegiatan yang lasim disebut KINERJA.

Laporan Kinerja ini tidak sekedar sebagai alat pertanggungjawaban/akuntabilitas, tetapi juga sebagai sarana strategis untuk mengevaluasi diri dalam rangka peningkatan kinerja ke depan. Dengan demikian laporan kinerja ini harus bisa mendorong setiap PD untuk senantiasa melakukan perbaikan kinerjanya masing-masing dalam praktek-praktek penyelenggaraan pemerintahan yang baik. Perbaikan kinerja PD dimaksud dilakukan dalam rangka penningkatan kualitas pelayanan publik sebagai *ending* atau **goal**-nya.

Penyelenggaraan pemerintahan dan pembangunan Kabupaten Manggarai pada tahun 2016 dilaksanakan dengan mengacu pada RPJMD 2016-2021 dan Perjanjian Kinerja Tahun 2016. Perjanjian Kinerja tersebut memuat beberapa sasaran berikut Indikator Kinerja Utama (IKU) yang disertai dengan targetnya masing-masing. Untuk mewujudkan sasaran dan target-target dimaksud dirumuskanlah berbagai kebijakan, program dan kegiatan yang bersifat operasional disertai dengan pendanaannya masing-masing.

Laporan Kinerja ini mengungkapkan keberhasilan dan atau kegagalan pelaksanaan program dan kegiatan serta hambatan-hambatan/kendala yang dijumpai dalam pelaksanaannya. Selain itu juga mengungkapkan strategi pemecahan masalah

yang akan dilaksanakan di masa mendatang agar sasaran yang telah ditetapkan dapat tercapai sesuai rencana.

Tingkat keberhasilan/kegagalan pelaksanaan program dan kegiatan dapat dilihat dari hasil pengukuran kinerja sasaran. Hasil pengukuran kinerja sasaran dimaksud berbentuk prosentase yang terbagi ke dalam 6 (enam) kategori sebagai berikut:

No.	Prosentase Capaian Kinerja	Kategori/Makna
1	>85 - ke atas	Memuaskan
2	>75-85	Sangat Baik
3	>65-75	Baik
4	>50-65	Cukup Baik
5	>30-50	Kurang
6	0-30	Sangat Kurang

Dalam dokumen Perjanjian Kinerja Pemerintah Kabupaten Manggarai tahun 2016 telah ditetapkan 33 sasaran. Sasaran tersebut di-breakdown dari Tujuan. Dan tujuan merupakan penjabaran lanjutan atas misi dan visi Pemerintah Kabupaten Manggarai. Rincian jumlah sasaran dan capaian kinerjanya untuk masing-masing misi adalah sebagai berikut:

No.	Misi	Jumlah Sasaran	% Capaian Kinerja	Makna/Kategori
1	Bidang Perekonomian	6	136,00	MEMUASKAN
2	Bidang Kesehatan	8	102,04	MEMUASKAN
3	Bidang Pendidikan	4	93,44	MEMUASKAN
4	Bidang Lingkungan Hidup	3	58,60	CUKUP BAIK
5	Bidang Hukum dan HAM	12	108,61	MEMUASKAN
RATA CAPAIAN KINERJA			105,70	MEMUASKAN

Dari tabel di atas, dapat diperoleh gambaran capaian kinerja sasaran sebagai berikut:

- a. Capaian kinerja misi bidang perekonomian rata-rata berkategori MEMUASKAN, namun ada satu sasaran yang capaian kinerjanya berkategori BAIK.
- b. Capaian kinerja misi bidang kesehatan rata-rata berkategori MEMUASKAN.
- c. Capaian kinerja misi bidang Pendidikan rata-rata berkategori MEMUASKAN namun ada satu sasaran yang capaian kinerjanya berkategori SANGAT BAIK.

- d. Capaian kinerja misi bidang lingkungan hidup, rata-rata berkategori CUKUP BAIK dimana dari tiga sasaran, satu sasaran berkategori SANGAT KURANG, satu sasaran berkategori SANGAT BAIK dan satu sasaran dengan predikat MEMUASKAN.
- e. Capaian kinerja misi bidang Hukum dan HAM rata-rata berkategori MEMUASKAN dan 2 (dua) sasaran berkategori SANGAT BAIK.

Rata-rata capaian kelima misi di atas merupakan tingkat capaian visi pembangunan kabupaten Manggarai selama tahun 2016. Artinya bahwa visi **MANGGARAI YANG MAJU, MAKMUR, SEJAHTERA, ADIL DAN MERATA DAN DIRIDHOI TUHAN YANG MAHA ESA** mendapat tingkat capaian kinerja **MEMUASKAN**.

Berdasarkan hasil perbandingan antara prosentase realisasi penyerapan anggaran dengan rata-rata capaian kinerja sasaran disimpulkan bahwa Pemerintah Kabupaten Manggarai telah menggunakan anggarannya secara efisien dan efektif.

Diinformasikan pula bahwa Kementrian PANRB memberikan penilaian terhadap KINERJA Pemerintah Kabupaten Manggarai sebesar **58,69** dari atas Laporan Kinerja Tahun 2015. Penilaian itu meningkat dari tahun sebelumnya yakni sebesar **55,39**. Kabupaten Manggarai mendapat urutan kedua setelah Kota Kupang dari 22 Kabupaten/Kota se-Provinsi Nusa Tenggara Timur.

Sehubungan dengan perolehan nilai KINERJA di atas, dan dalam rangka mempertahankan dan memperbaiki KINERJA ke depan, Pemerintah Kabupaten Manggarai sedang menindaklanjuti beberapa rekomendasi atas Hasil Evaluasi Laporan Kinerja tahun 2015 oleh Kementerian Pendayagunaan Aparatur Negara dan Reformasi Birokrasi adalah sebagai berikut :

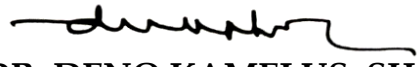

1. Mereviu Renstra PD untuk memastikan bahwa dokumen tersebut dapat memberi arah yang jelas sesuai dengan prioritas daerah dalam upaya pencapaian target-target jangka pendek dan menengah yang lebih berorientasi pada outcome/hasil. Reviu dimaksud mencakup reviu atas tujuan dan sasaran yang dilengkapi dengan indikator kinerja utama yang SMART sesuai TUPOKSI PD masing-masing.
2. Menguraikan Perjanjian Kinerja Perangkat Daerah/Eselon II ke dalam target-target yang lebih operasional yang dituangkan ke dalam Perjanjian Kinerja Eselon III dan IV. Perjanjian Kinerja tersebut akan dilengkapi dengan Rencana Aksi berikut anggarannya masing-masing.



3. Untuk menciptakan budaya kerja yang berorientasi pada KINERJA, Pemerintah Kabupaten Manggarai melaksanakan Rapat Evaluasi Pelaksanaan APBD secara reguler setiap Triwulan atau empat kali setahun.

Ruteng, 20 Maret 2017

 **BUPATI MANGGARAI** 

  
 **DR. DENO KAMELUS, SH, MH**